

**Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы "Көкшетау қаласы,
Құрылыс-технологиялық колледжі" мемлекеттік коммуналдық қазыналық
кәсіпорнының қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау
нәтижелері бойынша талдамалық анықтама**

Көкшетау қ.

30 маусым, 2024 ж.

"Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы" 2015 жылғы 18 қарашадағы Қазақстан Республикасының Заңына, "Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы" Қазақстан Республикасы Мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі Төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығына сәйкес, сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу мақсатында Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы «Көкшетау қаласы, Құрылыс-технологиялық колледжі "МКҚК қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау мәніне талдау жүргізу үшін "Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау бойынша ішкі талдау жүргізу жөніндегі уәкілетті тұлғаның» 2022 жылғы 25 сәуірдегі № 01-09/Н-39" бұйрығы қабылданды.

Талдау жүргізу кезеңі: 2024 жылғы 1-30 маусым аралығында.

Талданатын кезең: 2023 жылғы 1 маусымнан 2024 жылғы 1 маусымға дейін.

Бұйрықпен директордың оқу-тәрбие работе жөніндегі орынбасары А. К.Сембаева, колледждің заңгер-консультанты М. Ш. Кураганов, кадрлар бөлімінің инспекторы Ж. Н. Амарканова, колледждің Қамқоршылық кеңесінің төрағасы Н. П. Михайленко құрамында жұмыс тобы бекітілді. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізуге басшылық ету, үйлестіру және жауапкершілік және жұмыс нәтижелері колледж директоры Бегайдаров Ерлан Бегайдарұлына жүктелді.

Ақмола облысы әкімдігінің 2019 жылғы 20 қарашадағы № А-11/562 қаулысымен бекітілген Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы "Көкшетау қаласы, Құрылыс-технологиялық колледжі" МКҚК Жарғысы (бұдан әрі - Жарғы) бар.

Ақмола облысы білім басқармасы басшысының Өкімімен 11.06. 2021 жылы № 56-ж/қ Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы "Көкшетау қаласы, Құрылыс-технологиялық колледжі" МКҚК басшысы болып Бегайдаров Еран Бегайдарұлы тағайындалды.

Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы "Көкшетау қаласы, Құрылыс-технологиялық колледжі" МКҚК миссиясы Ақмола облысы мен Қазақстан Республикасының Білім беру қызметтері саласында бәсекеге қабілетті колледж болу. Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы "Көкшетау қаласы, Құрылыс-технологиялық колледжі" МКҚК қызметінің мәні білікті кадрлар – жұмысшылар мен орта буын мамандарын даярлауға бағытталған техникалық

және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім берудің білім беру бағдарламаларын іске асыру болып табылады. Жарғыға сәйкес колледж 32 функцияны орындайды. Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы "Көкшетау қаласы, Құрылыс-технологиялық колледжі" МКҚК қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне жүргізілген талдау барысында мыналар анықталды:

"Нормативтік-құқықтық актілер" бағыты.

Оқу орны өз жұмысында ҚР Конституциясы, "Білім туралы", "Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы", "Педагог мәртебесі туралы" ҚР Заңы, Азаматтық кодекс, Еңбек Кодексі, Әкімшілік рәсімдік-процестік кодекс және т. б. сияқты МКҚК қызметін қозғайтын Қазақстан Республикасының қолданыстағы нормативтік құқықтық актілерін, сондай-ақ ішкі ережелерді басшылыққа алады және колледж ережелерімен.

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдаудың жұмыс тобы жоғарыда көрсетілген нормативтік құқықтық актілерді, сондай-ақ нәтижелері бойынша сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталмаған уәкілетті органдардың жалпыланған ұсынымдарын зерделеді.

Педагогтерді колледжге жұмысқа қабылдау ҚР Білім және ғылым министрінің 21.02.2012 ж. №52 бұйрығымен бекітілген мемлекеттік білім беру ұйымдарының бірінші басшылары мен педагогтерін лауазымдарға тағайындау лауазымдарынан босату қағидаларына сәйкес бос лауазымға орналасуға арналған конкурстың нәтижелері бойынша жүргізіледі.

Көрсетілген қағидаларға сәйкес мемлекеттік білім беру ұйымдарының педагогтерін лауазымға тағайындау шарттарының бірі ЖҚЖ сертификатының немесе біліктілік санаттарының біреуінің бар екендігі туралы куәліктің болуы болып табылады, осыған байланысты белгілі бір қайшылықтар туындайды. Мысалы, мұғалім оқу жылының ортасында немесе тамыз айының соңында жұмысқа тұруы керек, бірақ ОЗП жылына екі рет ашылатындықтан, мұғалімдердің тестілеуден өтуге мүмкіндігі жоқ. Педагогтердің қажеттілігіне байланысты ұйым тестілеусіз қабылдауға мәжбүр, бұл сыбайлас жемқорлық тәуекелі болып табылады.

"Персоналды басқару" бағыты.

01.06.2024 жылғы жағдай бойынша штат саны 118 бірлікті құрайды, оның ішінде 4 – декреттік демалыста.

Штат санының құрылымы 5 бөлімнен тұрады; штат санымен: 1 колледж директоры, 5 колледж директорының орынбасары, оқытушылар құрамы, өндірістік оқыту шеберлері, шаруашылық бөлімінің қызметкерлері қарастырылған. Теріс себептермен жұмыстан шығарылғандар жоқ.

Талдау барысында мүдделер қақтығысы анықталған жоқ.

Талданатын кезеңде тәртіптік сипаттағы шараларды іске асыру кезінде тәуекелдер белгіленбеген.

Бос лауазымдарға орналасуға арналған конкурстар.

Кадрлардың ауысымдылығын талдау көрсеткендей, 2023 жылдың 1 маусымы мен 2024 жылдың 1 маусымы аралығында 19 еңбек шарты жасалды, 15 еңбек шарты бұзылды: 1 – зейнетке шығуға байланысты, 14 – қызметкерлердің бастамасы бойынша. Ағымдағы кезеңде кадр мәселелері бойынша шағымдар түскен жоқ. Теріс себептермен жұмыстан шығарылғандар жоқ. Еңбек шарттарын бұзу қолданыстағы заңға сәйкес жүзеге асырылады, еңбек заңнамасының нормаларын бұзу анықталған жоқ.

Көрсетілген кезеңде 2023 жылғы 1 маусымнан 2024 жылғы 1 маусымға дейін колледжде еңбек міндеттерін тиісінше орындамағаны үшін 4 тәртіптік жаза қолданылды.

Қазақстан Республикасының Еңбек кодексінде көзделген шектеулердің болмауы тұрғысынан қызметкерлердің жеке істері де талдауға жатқызылды. Қызметкерлердің жеке істерінде Қазақстан Республикасы Бас прокуратурасы жанындағы Құқықтық статистика және арнайы есепке алу Комитетінің ақпараттық-анықтамалық есептеріне сәйкес соттылығының жоқтығы туралы анықтамалар бар екені анықталды.

Ішкі талдау барысында лауазымды адамдар үшін қолданыстағы заңнамамен белгіленген сыбайлас жемқорлыққа қарсы қабылданған шектеулер мен тыйымдардың бұзылуы анықталған жоқ.

Жолдама-жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау.

Талданып отырған кезеңде Ақмола облысы білім басқармасының жанындағы "Көкшетау қаласы, Құрылыс-технологиялық колледжі" МКҚК жеке және заңды тұлғалардан өтініштер түскен жоқ. Колледж лауазымды адамдарының әрекеттеріне (әрекетсіздігіне) шағымдар түскен жоқ.

Бағыт – "Мемлекеттік қызметтер".

ҚР цифрлық даму инновациялар және аэроғарыш өнеркәсібі министрінің міндетін атқарушының 31.01.2020 жылғы № 39нқ бұйрығымен бекітілген Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер тізіліміне сәйкес білім беру ұйымдарында 8 мемлекеттік қызмет көрсетіледі:

- Азаматтардың жекелеген санаттарына, сондай-ақ қорғаншылықтағы (қамқоршылықтағы) және патронаттағы адамдарға, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі және жоғары білім беру ұйымдарының білім алушылары мен тәрбиеленушілеріне тегін тамақ беру-36;
- Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарында білім алушыларға жатақхана беру- 240;
- Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім туралы құжаттардың телнұсқаларын беру - 27;
- Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарына құжаттарды қабылдау - 288;

- Білім беру ұйымдарының түрлері бойынша білім алушыларды ауыстыру және қайта қабылдау - 22;
 - Техникалық кәсіпті аяқтамаған тұлғаларға анықтама беру -5;
 - Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарында білім алушыларға академиялық демалыс беру-10;
 - Білім туралы құжаттар туралы мәліметтерді өзектендіру (түзету) – 0
- 2023 жылғы 1 маусымнан 2024 жылғы 1 маусымға дейінгі кезеңде 628 қызмет көрсетілді.

Аса сұранысқа ие мемлекеттік қызметтер туралы ақпарат.

Колледжде ең көп сұранысқа ие мемлекеттік қызметтер:

"Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарына құжаттарды қабылдау" - көрсетілген кезеңде 288 қызмет;

"Техникалық және кәсіптік білім беру ұйымдарында білім алушыларға жатақхана ұсыну" - көрсетілген кезеңде 240 қызмет.

Колледжде электрондық мемлекеттік қызметтерді ыңғайлы алу үшін бірінші қабатта өзіне-өзі қызмет көрсету бұрышы жұмыс істейді. Мұнда колледж қызметкерлері, студенттер электрондық үкімет порталында қолжетімді қызметтерді өз бетінше ала алады.

"Білім беру қызметіндегі сыбайлас жемқорлық тәуекелдері" бағыты

Оқытушылардың жүктемесі біліктілікті арттыру курстарын ескере отырып, инженерлік-педагогикалық қызметкерлердің біліміне сәйкес бөлінеді. Білім алушылардың баруын есепке алуды, топтарға қатысуды топ шеберлері мен кураторлары жүзеге асырады, директордың оқу работе жөніндегі орынбасарына бақылау жасайды. Жұмыс тобы студенттердің оқу сабақтарын өткізгені үшін айыппұл санкцияларын қолдану бөлігінде белгіленген білім беру стандарттарын сақтамағанын анықтаған жоқ. Техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарының педагогтері, жалпы білім беретін, арнайы пәндер оқытушылары жүргізуге міндетті құжаттар тізбесіне сәйкес күн сайын оқу процесінің кестесі мен кестесіне сәйкес теориялық оқытуды есепке алудың электрондық журналы және өндірістік оқытуды есепке алу журналы жүргізіледі. Теориялық және өндірістік оқыту журналдарының нысандары "орта, техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдары педагогтерінің жүргізуі үшін міндетті құжаттар тізбесін және олардың нысандарын бекіту туралы"Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрінің 2020 жылғы 6 сәуірдегі № 130 бұйрығының талаптарына сәйкес келеді. Журналдарды оқу жұмыс бағдарламаларына толтыру кезінде жазбалардың сәйкессіздігі анықталған жоқ. Білім алушылардың білімін бағалау техникалық және кәсіптік, орта білімнен кейінгі білім беру ұйымдарында білім алушылардың үлгеріміне ағымдағы бақылауды, аралық және қорытынды аттестаттауды жүргізудің үлгілік қағидалары негізінде қойылады.

"Мемлекеттік бақылау және қадағалау" бағыты

Тексерілетін кезеңде колледжге қатысты тексерулер өткен жоқ.

"Мемлекеттік сатып алу" бағыты

Сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін барынша азайту, сондай-ақ мемлекеттік сатып алу процесінің тиімділігі мен ашықтығын арттыру мақсатында электрондық мемлекеттік сатып алу енгізілді, онда сатып алудың барлық негізгі рәсімдері автоматтандырылды және адами факторлар қысқартылды, сондай-ақ веб-порталда белгіленетін, веб-портал пайдаланушыларының Қазақстан Республикасының Мемлекеттік сатып алу туралы заңнамасын сақтауын қамтамасыз етуге бағытталған форматологиялық бақылау, бағдарламалық шектеулер кешені құрылды. Колледжде мемлекеттік сатып алуды өткізу рәсімдері "мемлекеттік сатып алу туралы" Қазақстан Республикасының Заңына және МЗ өткізу қағидаларына сәйкес жүзеге асырылады. Бекітілген Мемлекеттік сатып алу жоспарын мемлекеттік сатып алу веб-порталына орналастыру кезінде "мемлекеттік сатып алу туралы" ҚР Заңының 2-тармағының 5-бабына және 43-бабына сәйкес барлық мерзімдер сақталады.

"Мемлекеттік сатып алу туралы" Заңға сәйкес аталған кезеңде оның 292-сі өткізілді :

баға ұсынысын сұрау тәсілімен - 189 сатып алу;

өткізілмеген сатып алу бойынша бір көзден сатып алудың 70 ы;

Тікелей шарт жасасу арқылы бір көзден - 30 сатып алу;

ашық конкурс тәсілімен-2 сатып алу;

электрондық дүкен-1 сатып алу.

Барлық шарттар заңнамада белгіленген мерзімде жасалды, шарттардың орындалуы мемлекеттік сатып алу туралы жасалған шарттарда белгіленген мерзімдерге сәйкес қатаң бақыланады. Орындалған шарттар бойынша төлем шарттың талаптары бойынша, яғни көрсетілген қызметтер/тауарды жеткізу фактісі бойынша күнтізбелік 30 күннен кешіктірілмей жүргізіледі.

Мемлекеттік сатып алуды өткізу кезінде бұзушылықтар анықталған жоқ. Ішкі талдау нәтижесінде мемлекеттік орган басшысының жақын туыстарының, жұбайларының немесе жекжаттарының әлеуетті өнім берушілерін өткізілетін Мемлекеттік сатып алуға қатысу фактілері анықталған жоқ. Мемлекеттік сатып алу Мемлекеттік сатып алу үшін пайдаланылатын ақшаны тиімді және оңтайлы жұмсау, Мемлекеттік сатып алу процесінің жариялылығы мен ашықтығы қағидаты бойынша жүзеге асырылады.

Колледж қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін талдау қорытындысы бойынша ұсынылды:

1.РГКП ҰТО-ға (ұлттық тестілеу орталығы) тұрақты жұмыс істейтін мұғалімдер үшін ОРР тапсыру мерзімін өзгерту туралы ұсыныспен хат жолдаңыз.

2. Колледж Электрондық үкімет порталы, "Азаматтарға арналған үкімет" мемлекеттік корпорациясы арқылы мемлекеттік қызметтер көрсетуді танымал ету жөніндегі жұмысты жалғастырсын.
3. Колледж қызметкерлерінің ішкі актілермен танысу, сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнама туралы ақпараттандыру бойынша іс-шаралар өткізу арқылы Қазақстан Республикасының заңнамасын сақтауын қамтамасыз ету, қызметкерлер мен студенттер үшін түсіндіру семинарларын өткізу.
4. Сыбайлас жемқорлыққа қарсы мониторинг нәтижелері колледж сайтында орналастырылсын. Сыбайлас жемқорлық тәуекелі жоғары аймақтарға жататын қызметке тұрақты ішкі бақылауды және аудитті жүзеге асыру.
5. Мемлекеттік қызмет көрсету бойынша халықпен түсіндіру жұмыстарын жалғастыру.
6. Мемлекеттік қызмет көрсетуге жауапты мамандардың біліктілігін арттыру.

Ішкі талдау жүргізу үшін
уәкілетті тұлға

 - А.Сембаева

КЕЛІСІЛДІ:


Директордың оқу жұмысы
бойынша орынбасары

 - Садвокасова А.С.


Заңгер-кеңесші

 - Кураганов М.Ш.

Кадр бөлімінің инспекторы

 - Амарканова Ж.Н.

Қамқоршылық кеңесінің
төрайымы

 - Михайленко Н.П.

Таныстым:

Колледж директорының м.а.



 - А.Омаров